

**Ministerio de Hacienda y Crédito Público**



**MEMORIAS AL CONGRESO  
NACIONAL**

**José Antonio Ocampo Gaviria**

**1996  
República de Colombia**

## CONTENIDO

<b>CAPITULO 1</b>		
<b>POLITICA MACROECONOMICA</b>		<b>1</b>
I.	DIAGNOSTICO MACROECONOMICO INICIAL	3
II.	EL PROCESO DE AJUSTE MACROECONOMICO	4
III.	RESULTADOS MACROECONOMICOS DE 1995	8
IV.	RESULTADOS MACROECONOMICOS EN LOS PRIMEROS MESES DE 1996	11
V.	PERSPECTIVAS	14
 <b>Capitulo 2</b>		
<b>POLITICA CAFETERA Y MANEJO DEL FONDO NACIONAL DEL CAFE</b>		<b>17</b>
I.	INTRODUCCION	19
II.	LUCHA CONTRA LA BROCA Y PERSPECTIVAS DE LA PRODUCCION	20
III.	PRECIO INTERNO Y EXTERNO	21
IV.	DEUDA CAFETERA	23
V.	FINANZAS DEL FONDO NACIONAL DEL CAFE	25
 <b>Capitulo 3</b>		
<b>POLITICA FISCAL</b>		<b>27</b>
I.	EVOLUCION DE LAS FINANZAS PUBLICAS EN 1995	29
A.	Gestión Fiscal Global	29
B.	Sector Descentralizado	30
C.	Gobierno Central	32
1.	Ingresos	34
2.	Pagos	34
3.	Financiamiento	35
D.	Inversion Pública y Plan de Desarrollo	36
E.	Estado de Tesorería	38
II.	LAS FINANZAS PUBLICAS EN 1996	39

<b>A.</b>	<b>Presupuesto Inicial</b>	<b>39</b>
<b>B.</b>	<b>Gestión Fiscal</b>	<b>40</b>
<b>C.</b>	<b>Sector Descentralizado</b>	<b>42</b>
<b>D.</b>	<b>Gobierno Nacional</b>	<b>43</b>
	1. Ingresos	45
	2. Pagos	46
	3. Financiamiento	46
<b>E.</b>	<b>Medidas de Ajuste Fiscal</b>	<b>47</b>
	1. Estrategia	47
	2. Modificaciones Presupuestales	49
	3. Patrón de Financiamiento	51
<b>F.</b>	<b>Estado de Tesorería en el primer semestre</b>	<b>51</b>
<b>III.</b>	<b>ASPECTOS INSTITUCIONALES</b>	<b>52</b>
<b>A.</b>	<b>Marco Normativo</b>	<b>52</b>
<b>B.</b>	<b>Proyecto de Modernización de la Administración financiera pública</b>	<b>53</b>
<b>C.</b>	<b>Modernización y liderazgo del Tesoro Nacional</b>	<b>55</b>
<b>D.</b>	<b>Modernización de la mesa de dinero</b>	<b>56</b>
<b>V.</b>	<b>DESCENTRALIZACION FISCAL</b>	<b>56</b>
<b>A.</b>	<b>Traslado de Competencias desde la Nación hacia las entidades territoriales</b>	<b>57</b>
<b>B.</b>	<b>Sistema de transferencias y cofinanciación</b>	<b>59</b>
	1. Transferencias de recursos	59
	2. Sistema Nacional de Cofinanciación	61
<b>C.</b>	<b>Apoyo al fortalecimiento institucional y a la gestión de las entidades territoriales</b>	<b>62</b>
<b>Capítulo 4</b>		
<b>POLITICA ADUANERA, TRIBUTARIA Y CAMBIARIA</b>		<b>67</b>
<b>I.</b>	<b>POLITICA Y GESTION ADUANERA</b>	<b>69</b>
<b>A.</b>	<b>Consolidación del nuevo esquema Aduanero</b>	<b>69</b>
	1. Sociedades Certificadoras	70
	2. Sociedades de Intermediación Aduanera	71
	3. Usuarios Aduaneros Permanentes	71

4.	Depósitos habilitados para almacenar mercancía	71
<b>B.</b>	<b>Acciones Internas</b>	<b>72</b>
1.	Reestructuración funcional de la DIAN	72
2.	Represión y Prevención del Contrabando Abierto	72
3.	Indicadores de gestión	73
4.	Prevención y educación	73
5.	Capacitación	73
6.	Plan de fortalecimiento de la Operación Aduanera	74
<b>C.</b>	<b>Acciones específicas de represión al contrabando abierto</b>	<b>75</b>
1.	Plan Diamante	75
2.	Plan Fulminante	75
3.	Control al ingreso de textiles	75
<b>D.</b>	<b>Comercialización de mercancías</b>	<b>76</b>
<b>II.</b>	<b>POLITICA Y GESTION TRIBUTARIA</b>	<b>77</b>
<b>A.</b>	<b>Ley 223 de 1995 de Racionalización Tributaria</b>	<b>77</b>
1.	Impuesto sobre la renta	78
2.	Impuesto sobre las ventas	78
3.	Sanearios y amnistías	79
4.	Otras medidas	79
<b>B.</b>	<b>Programas de fiscalización y de cobranzas</b>	<b>80</b>
1.	La fiscalización tributaria	80
2.	El área de cobranzas	81
<b>C.</b>	<b>Racionalización y fortalecimiento del régimen de rentas propias de las entidades territoriales</b>	<b>82</b>
<b>III.</b>	<b>POLITICA Y GESTION CAMBIARIA</b>	<b>83</b>
<b>A.</b>	<b>El control y la vigilancia sobre el cumplimiento del régimen cambiario</b>	<b>83</b>
1.	El desarrollo de las facultades otorgadas mediante la Ley de Racionalización Tributaria	84
2.	Acciones para reprimir y desestimular la	

	utilización de las operaciones de comercio exterior utilizadas en el blanqueo de divisas y legalización del producto de actividades delictivas	84
3.	Formulación de cargos y sanciones económicas por la utilización del mercado de divisas para ingresar recursos de actividades relacionadas con el narcotráfico, el enriquecimiento ilícito y demás delitos conexos	86
4.	Cifras de la gestión de vigilancia y control cambiario adelantada por la DIAN	86
<b>Capítulo 5</b>		
<b>POLITICA DE ENDEUDAMIENTO</b>		<b>89</b>
I.	INTRODUCCION	91
II.	POLITICA DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y COLOCACION DE BONOS	91
A.	Emisiones	92
B.	Créditos Sindicados	93
C.	Contrataciones con la Banca Multilateral	94
D.	Convenios con España	96
III.	POLITICA DE ENDEUDAMIENTO INTERNO	96
A.	Mercado Interno de Capitales	96
1.	La estrategia de endeudamiento interno	96
2.	Resultados en 1995 y en los primeros meses de 1996	97
B.	Regulación del Endeudamiento Territorial	98
IV.	PRIVATIZACIONES Y CONCESIONES	101
A.	Privatizaciones	101
B.	Concesiones	102
1.	Aspectos Generales	103
a.	Garantías a Proyectos de Infraestructura	103

	b.	Acceso a la Financiación de los Proyectos	103
2.		Aspectos Sectoriales	104
	a.	Vías	104
	b.	Aeropuertos	104
	c.	Ferrocarriles	104
	d.	Energía	105
	e.	Gas Natural	105
	f.	Telecomunicaciones	105
V.		MANEJO DE PASIVOS	106

**Capítulo 6****POLITICA DE REGULACION FINANCIERA Y MERCADO DE  
CAPITALES 107**

I.		SECTOR FINANCIERO Y ASEGURADOR	109
	A.	Competencia, regulación prudencial y supervisión	109
	B.	Políticas de encaje y de acceso al Crédito	113
	C.	Estrategia contra el lavado de activos	115
II.		MERCADO DE CAPITALES	116
	A.	Incentivos a la demanda de títulos	116
	B.	Incentivos a la oferta de títulos	117

**Capítulo 7****CONTABILIDAD PUBLICA 121**

I.		CREACION DE LA DIRECCION DE LA CONTABILIDAD PUBLICA	123
II.		SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PUBLICA Y SISTEMA INTEGRADO DE INFORMACION FINANCIERA	124
III.		LA NORMATIVIDAD DE LA CONTABILIDAD PUBLICA	127

A.	Normatividad expedida en 1995	127
1.	A nivel Nacional	128
2.	A nivel Territorial	128
B.	Normatividad a partir de enero de 1996	128
IV.	CONSOLIDACION DE LA INFORMACION	129
A.	Procedimiento	129
B.	La información contable y financiera recibida	131
C.	El Balance General de la Nación e Información Financiera del Sector Público Colombiano, -Año 1995, y el Informe Financiero y Contable del Nivel Territorial	131
V.	CAPACITACION Y DIFUSION	132
A.	Programa de Capacitación	132
B.	Visitas a entidades	134
VI.	PROYECTO DE LEY 124/95 DEL SENADO Y 213/95 DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES	134